



Comune di Apecchio

Provincia di Pesaro e Urbino

Largo AVIS, 1 61042 Apecchio (PU)

C.F. 82000010411 P.I. 00357650415 Telefono 0722/989004 TeleFax 0722/989006

Internet: www.comune.apecchio.ps.it e-mail: comune.apecchio@provincia.ps.it

RELAZIONE ISTRUTTORIA PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE DA PARTE DEL COMUNE DI APECCHIO A MEGAS. NET S.P.A. DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SERVIZI ACCESSORI AI SENSI DELL’ART. 34, COMMA 13 D.L. 179/2012, ORA ART. 34, COMMA 20 L. CONVERSIONE N. 221/2012

1. LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA E CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

La pubblica illuminazione è un servizio pubblico locale di rilevanza economica (da ultimo: Cons. Stato, Sez. V, 22 gennaio 2015, n. 272).

Questo Comune, attualmente, gestisce il servizio di illuminazione pubblica economia con il proprio personale.

L’obiettivo che ci si è posti è quello di ottimizzare razionalizzando i consumi energetici del Comune di Apecchio, ottenibile mediante la riqualificazione di tutti gli impianti con le moderne tecnologie a Led e la pianificazione di interventi su quelli che al momento presentano le maggiori criticità dal punto di vista elettrico.

Si intende pertanto, affidare il servizio di illuminazione pubblica che comprende:

1. gestione degli impianti esistenti;
2. fornitura di energia elettrica;
3. manutenzione ordinaria;
4. manutenzione straordinaria;
5. pronto intervento;
6. realizzazione degli interventi di riqualificazione energetica

Questo Comune è socio della Società Megas. Net Spa in seguito alla scissione dalla Società Megas Spa per adempiere a quanto disciplinato dalla Legge Finanziaria per il 2002 (L.448/2001), relativa alla separazione della proprietà dalla gestione delle reti;

Il Comune di Apecchio è socio MEGA NET S.p.A., detiene lo 0,554% del capitale sociale per n. azioni 182.512 dal valore nominale di 1 (un) euro ciascuna, ed ha regolarmente approvato lo statuto della Società;

La società è stata qualificata, ai sensi dell’articolo 113 del TUEL quale società proprietaria delle reti, degli impianti e delle dotazioni patrimoniali di cui ai seguenti servizi pubblici locali di rilevanza economica: idrico integrato, igiene integrato, gas naturale;

Dallo statuto della Società emerge che la Società Megas.Net Spa può esercitare oltre alla gestione amministrativa delle reti, anche altre attività quali:

1. gestione asset in quanto la società è mero proprietario dominicale (attività attualmente esercitata e che rappresenta il “core business” aziendale);
2. gestione ampliamento e manutenzione delle reti ed impianti (asset) fra cui:
 - produzione e distribuzione di energia elettrica;
 - produzione e gestione del calore e del raffrescamento per uso domestico ed altri usi;
 - pubblica illuminazione, semaforici ed elettrici cimiteriali (lampade votive);
 - commercializzazione e distribuzione di carburante;



Comune di Apecchio

Provincia di Pesaro e Urbino

Largo AVIS, 1 61042 Apecchio (PU)

C.F. 82000010411 P.I. 00357650415 Telefono 0722/989004 TeleFax 0722/989006

Internet: www.comune.apecchio.ps.it e-mail: comune.apecchio@provincia.ps.it

3. ricerca, produzione, approvvigionamento, trasporto, trasformazione, distribuzione, acquisto, vendita, utilizzo e recupero delle energie operando anche quale E.S.C.O, sia direttamente che con società partecipate.

Per quanto sopra esposto, è nelle intenzioni di questo Comune affidare in house a Magas. Net S.p.a. il servizio di pubblica illuminazione e servizi accessori in base allo schema di contratto che verrà sottoscritto tra Magas. Net S.p.a. e il Comune di Apecchio.

2. L'ART. 34, COMMA 13 D.L. 179/2012, ORA ART. 34, COMMA 20 L. CONVERSIONE N. 221/2012

L'art. 34 comma 13 D.L. 179/2012. ora art. 34, comma 20 L. conversione n. 22/210 recita come segue: "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste".

A seguito di tale norma e della sentenza della Corte costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012, la giurisprudenza ha osservato che:

"i servizi pubblici locali di rilevanza economica possono in definitiva essere gestiti indifferentemente mediante il mercato (ossia individuando all'esito di una gara ad evidenza pubblica il soggetto affidatario) ovvero attraverso il c.d. partenariato pubblico - privato (ossia per mezzo di una società mista e quindi con una gara a doppio oggetto per la scelta del socio o poi per la gestione del servizio), ovvero attraverso l'affidamento diretto, in house, senza previa gara, ad un soggetto che solo formalmente è diverso dall'ente, ma che ne costituisce sostanzialmente un diretto strumento operativo, ricorrendo in capo a quest'ultimo i requisiti della totale partecipazione pubblica, del controllo (sulla società affidataria) analogo (a quello che l'ente affidante esercita sui propri servizi) e della realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della sua attività con l'ente o gli enti che la controllano. L'affidamento diretto, in house - lungi dal configurarsi pertanto come un'ipotesi eccezionale e residuale di gestione dei servizi pubblici locale - costituisce invece una delle (tre) normali forme organizzative delle stesse, con la conseguenza che la decisione di un ente in ordine alla concreta gestione dei servizi pubblici locali, ivi compresa quella di avvalersi dell'affidamento diretto, in house (sempre che ne ricorrano tutti i requisiti così come sopra ricordati e delineatisi per effetto della normativa comunitaria e della relativa giurisprudenza), costituisce frutto di una scelta ampiamente discrezionale, che deve essere adeguatamente motivata circa le ragioni di fatto e di convenienza che la giustificano e che, come tale, sfugge al sindacato di legittimità del giudice amministrativo, salvo che non sia manifestamente inficiata da illogicità, irragionevolezza, irrazionalità ed arbitrarietà ovvero non sia fondata su di un altrettanto macroscopico travisamento dei fatti" (Cons. Stato, Sez. V, 22 gennaio 2015, n. 257 con ampio richiamo di precedenti).



Comune di Apecchio

Provincia di Pesaro e Urbino

Largo AVIS, 1 61042 Apecchio (PU)

C.F. 82000010411 P.I. 00357650415 Telefono 0722/989004 TeleFax 0722/989006

Internet: www.comune.apecchio.ps.it e-mail: comune.apecchio@provincia.ps.it

Dunque, in applicazione della suddetta normativa ed in base alla richiamata giurisprudenza, in vista dell'affidamento del servizio di pubblica illuminazione e dei servizi accessori alla Magas. Net S.p.a., con la presente Relazione si intende illustrare che:

1. Magas. Net S.p.a. è una società in house providing;
2. la gestione della pubblica illuminazione e dei servizi accessori a mezzo di Magas. Net S.p.a. risponde a criteri di economicità.

3. IL CARATTERE IN HOUSE DI MAGAS. NET S.P.A.

Come è noto in base alla giurisprudenza della Corte di giustizia europea, *“un’amministrazione aggiudicatrice, come ad esempio un ente locale, è dispensata dall’avviare una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico nel caso in cui essa eserciti sull’entità affidataria un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi e tale entità realizzi la parte più importante della propria attività con l’amministrazione o le amministrazioni aggiudicatrici che la controllano”* (così, tra le tante, Corte di giustizia europea, Sez. III, 29 novembre 2012 n. C-183/11, punto 25).

In ragione di quanto sopra, in caso di società partecipata da più Comuni (come Magas. Net S.p.a.) il rapporto in house sussiste unicamente in presenza delle seguenti condizioni:

- a) la società deve presentare capitale interamente pubblico;
- b) ciascun Ente locale deve esercitare, congiuntamente agli altri Enti pubblici soci, il c.d. il controllo analogo. Pertanto, *“risulta indispensabile che le decisioni più importanti siano sottoposte al vaglio preventivo dell’ente affidante o, in caso di in house frazionato – come nella fattispecie in esame – della totalità degli enti pubblici soci”* (Cons. Stato, Sez. V, 8 marzo 2011, n. 1447; Cons. Stato, Sez. III, 27 aprile 2015, n. 2154);
- c) la società aggiudicataria deve svolgere la parte più importante della propria attività con gli enti locali che la controllano, sicché essa può esercitare *“un’attività avente un carattere marginale con altri”* soggetti (tra le tante: Corte di giustizia europea, Sez. III, 10 settembre 2009, n. C-573/07).

Quanto sopra trova oggi formalizzazione nell’art. 17 della Direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, in corso di recepimento nell’ordinamento interno.

Facendo applicazione di quanto sopra al caso di specie, si rileva quanto segue.

3.1 Magas. Net S.p.a. rispetta il requisito sopra riportato alla lett. a) perché, come si è illustrato in apertura del presente documento, essa è a capitale interamente pubblico locale. Inoltre, lo statuto sociale (art. 10) stabilisce espressamente il mantenimento del capitale interamente pubblico per tutta la durata della società.

3.2 Magas. Net S.p.a. rispetta altresì il requisito sopra ricordato alla lett. b).

Infatti, lo statuto di Magas. Net S.p.a. contempla specifiche modalità per l’esercizio congiunto, da parte dei soci, del controllo analogo della società.



Comune di Apecchio

Provincia di Pesaro e Urbino

Largo AVIS, 1 61042 Apecchio (PU)

C.F. 82000010411 P.I. 00357650415 Telefono 0722/989004 TeleFax 0722/989006

Internet: www.comune.apecchio.ps.it e-mail: comune.apecchio@provincia.ps.it

In particolare l'art. 6 *“Controllo dei soci sulla Società”* della Convenzione ex articolo 30 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 fra gli enti locali soci di Megas. Net Spa per la conferma e la piena attuazione della configurazione della società quale organismo dedicato per lo svolgimento di compiti di interesse degli enti locali e la realizzazione di un controllo in comune sulla società, analogo a quello esercitato sui propri servizi, sottoscritta in data 15. 12.2011 così recita:

“6.1 Lo statuto sociale prevede espressamente uno specifico articolo che dà conto anche agli amministratori e ai terzi degli strumenti attraverso i quali si attua il controllo dei soci sulla società.

6.2 I soci si impegnano affinché i consiglieri di amministrazione di loro designazione, al momento dell'accettazione della carica, rilascino una dichiarazione nella quale risulti:

- a) che essi sono a conoscenza della presente Convenzione e dello statuto della società e ne condividono le finalità per l'attuazione del controllo sulla stessa società da parte dei soci;*
- b) l'impegno a uniformarsi alle direttive che gli stessi soci impartiranno ai fini di dare piena attuazione al controllo da parte dei soci sulla società;*
- c) l'impegno a rinunciare all'incarico qualora per qualsiasi motivo venga a cessare dalla carica il legale rappresentante del socio che li ha nominati, ovvero qualora questo chieda loro di rimettere l'incarico, con rinuncia e-spressa a qualsivoglia pretesa a titolo di risarcimento”.*

L'art. 27 puntualizza che la nomina del Collegio sindacale *“dovrà essere preceduta da un accordo tra i soci, in modo da garantire, il più possibile, la rappresentatività dei soci”.*

In considerazione delle disposizioni sopra ricordate, Magas. Net S.p.a. risulta soggetta *“ad un controllo di stampo sostanzialmente organico, tale da rendere irrilevante l'alterità soggettiva con l'autorità pubblica partecipante. In virtù di un simile atteggiarsi dei rapporti, spetta quindi a quest'ultima nominare i vertici direttivi e di controllo, approvare gli indirizzi strategici ed i principali atti di gestione, svuotando conseguentemente l'autonomia decisionale dell'organo amministrativo invece riconosciuta dal codice civile alle società di capitali”*, cosicché la società è sottoposta ad un effettivo controllo analogo (Cons. Stato, Sez. V, 28 luglio 2015, n. 3716).

3.3 Magas. Net S.p.a. rispetta il requisito sopra ricordato alla lett. c).

Infatti, in base all'art. 4 dello statuto, *“La società opera in affidamento diretto (affidamento in house providing) da parte dei comuni unici soci nel rispetto delle attribuzioni dell'autorità di settore o ambito, e svolgerà la sua attività in maniera complessivamente prevalente a favore dei comuni soci”.*

In considerazione di tutto quanto sopra, Magas. Net S.p.a. è dunque una società che, rispetto a questa Amministrazione comunale ed agli altri Comuni soci, risulta effettivamente in house providing.



Comune di Apecchio

Provincia di Pesaro e Urbino

Largo AVIS, 1 61042 Apecchio (PU)

C.F. 82000010411 P.I. 00357650415 Telefono 0722/989004 TeleFax 0722/989006

Internet: www.comune.apecchio.ps.it e-mail: comune.apecchio@provincia.ps.it

4 L'AFFIDAMENTO A MAGAS. NET S.P.A. DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E DEI SERVIZI ACCESSORI RISPONDE A CRITERI DI ECONOMICITÀ.

Di seguito si riportano i costi da sostenere per l'investimento iniziale di riqualificazione e adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica del Comune di Apecchio:

Importo a Base d'Asta soggetta a ribasso.....	€ 398.912,62
Oneri sicurezza.....	€ 13.821,62
TOTALE.....	€ 412.734,24

A disposizione Amm.ne:

- IVA 10%.....	€ 41.273,42
- Imprevisti.....	€ 16.509,37
- Oneri per la sicurezza.....	€ 4.127,34
- IVA su imprevisti e oneri sicurezza.....	€ 2.063,67
- Costi enti sottoservizi.....	€ 4.200,00
- IVA 22% su costi enti.....	€ .924,00
- Spese per gara e incentivi.....	€ 8.254,68
- Competenze tecniche progettazione ..	€ 16.413,84
- Competenze tecniche sicurezza.....	€ 5.655,84
- IVA competenze tecniche.....	€ 4.855,33

Sommano.....	€ 104.277,50
TOTALE.....	€ 517.011,74

La «scelta della forma di gestione di ciascun servizio deve essere effettuata previa valutazione comparativa tra le diverse forme di gestione previste dalle disposizioni in materia» (Cons. Stato, Sez. V, 8 febbraio 2011, n. 854; ma così già Cons. Stato, Sez. VI, 12 marzo 1990, n. 374).

Le Linee Guida per la compilazione della Relazione ai sensi dell'art. 34, comma 20 del d.l. n. 179/2012, elaborate dall'Osservatorio per i servizi pubblici locali di cui all'art. 13, comma 25-bis del d.l. 23 dicembre 2013, n. 145 conv. in legge 21 febbraio 2014, n. 9 stabiliscono che la dimensione dei costi propri della forma di gestione prescelta è «da porre a confronto con l'efficienza del servizio nelle diverse opzioni di affidamento», con i costi attuali della gestione in economia da parte del Comune

Nella tabella che segue si procede quindi, a confrontare il costo dell'affidamento a Magas. Net S.p.a. del servizio di pubblica illuminazione e dei servizi accessori (coincidente con il corrispettivo versato dal Comune alla società) con i costi attuali della gestione in economia da parte del Comune:



Comune di Apecchio

Provincia di Pesaro e Urbino

Largo AVIS, 1 61042 Apecchio (PU)

C.F. 82000010411 P.I. 00357650415 Telefono 0722/989004 TeleFax 0722/989006

Internet: www.comune.apecchio.ps.it e-mail: comune.apecchio@provincia.ps.it

STATO ATTUALE						
	1^ ANNO	6^ ANNO	11^ ANNO	16^ ANNO	M. 20 ANNI	TOT. SPESA
SPESA ATTUALE	73.270,57	74.885,14	76.540,49	78.237,64	76.400,82	1.528.016,44
Energia elettrica	42.721,78	43.800,56	44.906,57	46.040,52	44.813,25	896.265,09
Manutenz. Ord.	9.688,52	9.933,17	10.183,99	10.441,15	10.162,83	203.256,58
IVA 22%	11.530,27	11.821,42	12.119,92	12.425,97	12.094,74	241.894,77
Personale interno	9.330,00	9.330,00	9.330,00	9.330,00	9.330,00	186.600,00

INTERVENTI INTEGRALI CON SOST. LITEK - N. 3 AUMENTI PER MANUTENZIONE OGNI 5 ANNI						
investimento € 366.694, ESTENDIMENTI PER N. 40 PUNTI LUCE PREVENTIVO 09/08/2017						
	PRIMO ANNO	SESTO ANNO	UNDICESIMO ANNO	SEDICESIMO ANNO	MEDIO 20 ANNI	TOTALE SPESA
CANONE ANNUO	63.500,01	65.742,93	68.003,98	70.283,62	67.263,68	1.345.273,52
Energia elettrica	21.130,00	21.663,56	22.210,59	22.771,43	22.164,43	443.288,66
Manut. Ordinaria	5.000,00	6.250,00	7.500,00	8.750,00	6.944,09	138.881,89
Rientro finanziam.	23.745,00	23.745,00	23.745,00	23.745,00	23.745,00	474.900,00
Margine Megas	2.174,19	2.229,10	2.285,38	2.343,09	2.280,63	45.612,67
IVA 22%	11.450,82	11.855,28	12.263,01	12.674,10	12.129,52	242.590,31
DIFFERENZA SPESA ATTUALE	-9.770,56	-9.142,21	-8.536,51	-7.954,02	-9.137,14	-182.742,91

Da quanto sopra risulta, dunque, che il corrispettivo previsto per l'affidamento diretto del servizio di pubblica illuminazione e servizi accessori a Magas. Net S.p.a. è rispondente al criterio di economicità.

5. MOTIVAZIONI ULTERIORI DELL'AFFIDAMENTO A MAGAS. NET S.P.A.

La società Magas. Net S.p.a. è una realtà idonea e consolidata per l'affidamento del servizio di illuminazione pubblica poiché è di proprietà dei comuni e, già da tempo, gestisce altri servizi in



Comune di Apecchio

Provincia di Pesaro e Urbino

Largo AVIS, 1 61042 Apecchio (PU)

C.F. 82000010411 P.I. 00357650415 Telefono 0722/989004 TeleFax 0722/989006

Internet: www.comune.apecchio.ps.it e-mail: comune.apecchio@provincia.ps.it

house analoghi a quelli oggetto della presente relazione.

Inoltre, essendo il capitale sociale totalmente pubblico e, detenendone il Comune di Apecchio una quota, quest'ultimo è in grado di controllare sia i costi che i ricavi dell'attività svolta dalla società sul proprio territorio.

Magas. Net S.p.a. è quindi una società solida e affidabile, in grado di assicurare adeguati standard di qualità nell'erogazione del servizio pubblico e di garantire gli investimenti atti al suo efficientamento per l'intero periodo contrattuale.

6. OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO UNIVERSALE. COMPENSAZIONI ECONOMICHE.

Il servizio pubblico viene svolto da MAGAS. NET Servizi S.r.l utilizzando beni pubblici.

Il servizio di pubblica illuminazione, oggetto dell'affidamento, è ritenuto dal Comune di Apecchio un servizio essenziale ai fini della sicurezza dei cittadini.

Magas. Net S.p.a. dovrà garantire l'erogazione dei servizi in affidamento con continuità e nel rispetto di tutte le condizioni stabilite nel Contratto.

Non dovranno aversi interruzioni o riduzioni anche qualitative delle prestazioni se non dovute a comprovate cause di forza maggiore riconosciute dal Comune.

Anche in quest'ultima ipotesi, MAGAS. NET Servizi S.r.l. dovrà comunque adottare tutte le misure necessarie a ripristinare nel più breve tempo possibile la corretta erogazione del servizio, a ridurre il disagio che ne deriva, a limitare gli inconvenienti e a garantire le condizioni di sicurezza degli impianti.

Trattandosi di servizio reso alla cittadinanza in maniera indifferenziata (non *uti singuli*), è previsto un corrispettivo in favore di Magas. Net S.p.a.

Il corrispettivo tiene conto dell'utilizzo, da parte di Magas. Net S.p.a., di beni di proprietà comunale ed è determinato di seguito specificato.

In pratica l'Amministrazione Comunale di Apecchio riconosce a Magas. Net S.p.a. un canone annuo così suddiviso:

CANONE ANNUO	63.500,01	65.742,93	68.003,98	70.283,62	67.263,68	1.345.273,52
Energia elettrica	21.130,00	21.663,56	22.210,59	22.771,43	22.164,43	443.288,66
Manut. Ordinaria	5.000,00	6.250,00	7.500,00	8.750,00	6.944,09	138.881,89
Rientro finanziam.	23.745,00	23.745,00	23.745,00	23.745,00	23.745,00	474.900,00
Margine Megas	2.174,19	2.229,10	2.285,38	2.343,09	2.280,63	45.612,67
IVA 22%	11.450,82	11.855,28	12.263,01	12.674,10	12.129,52	242.590,31



Comune di Apecchio

Provincia di Pesaro e Urbino

Largo AVIS, 1 61042 Apecchio (PU)

C.F. 82000010411 P.I. 00357650415 Telefono 0722/989004 TeleFax 0722/989006

Internet: www.comune.apecchio.ps.it e-mail: comune.apecchio@provincia.ps.it

7. CONCLUSIONI.

In considerazione di tutto quanto sopra, la presente Relazione, redatta ai sensi dell'art. 34 comma 13 del d.l. n. 179/2012, consente di ravvisare i requisiti per l'affidamento in house a Magas. Net S.p.a. della pubblicazione illuminazione e servizi accessori, e dimostra altresì l'economicità e l'affidabilità dell'affidamento stesso.

La presente Relazione, approvata dal Consiglio comunale, viene trasmessa all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico, come prescritto dall'art. 13, comma 25-bis del d.l. 23 dicembre 2013, n. 145 conv. dalla l. 21 febbraio 2014, n. 9.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO
(Massimo Pazzaglia)